RADA MIASTA I GMINY PROCHOWICE

OP.R.152.1.2026 **Prochowice, dnia 28.10. 2026 r.**

Pan
Marcin Łowicki

Biuro Spraw Obywatelskich

biurolowicki@gmail.com

ZAWIADOMIENIE

o sposobie rozpatrzenia petycji

W związku z petycją złożoną w sprawie wprowadzenia nagrywania dźwięku z jawnych posiedzeń komisji Rady Miasta i Gminy Prochowice oraz publikowania nagrań po zakończeniu posiedzeń, informuję, że Rada Miasta i Gminy Prochowice, uchwałą nr XXXVI/176/2026 z dnia 28 października 2026 r., nie uwzględniła petycji.

Po analizie obowiązujących przepisów prawa Rada uznała, że przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym zapewniają jawność działalności organów gminy, w tym prawo obywateli do wstępu na posiedzenia komisji oraz dostępu do dokumentów, w tym protokołów.

Jednocześnie przepisy ustawy nie ustanawiają obowiązku nagrywania dźwięku z posiedzeń komisji rady ani obowiązku publikowania takich nagrań.

Ustawowy obowiązek transmisji i utrwalania za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk dotyczy obrad rady gminy. Ustawodawca nie wprowadził analogicznego obowiązku w odniesieniu do posiedzeń komisji rady.

W związku z powyższym Rada uznała, że przedstawiony w petycji postulat stanowi propozycję wprowadzenia dodatkowego rozwiązania organizacyjnego, a nie realizację obowiązku wynikającego z przepisów prawa.

Szczegółowe motywy rozstrzygnięcia przedstawiono w uzasadnieniu do uchwały.

Przewodniczący
Rady Miasta i Gminy Prochowice

Sebastian Siwoń

UCHWAŁA NR XXXVI/ 176/ 2026
RADY MIASTA I GMINY PROCHOWICE
z dnia 28 października 2026 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji dotyczącej nagrywania dźwięku z jawnych posiedzeń komisji Rady Miasta i Gminy Prochowice oraz publikowania nagrań

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662, ze zm.) oraz art. 9 ust. 2 i art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz.U z 2018r. poz. 870), Rada Miasta i Gminy Prochowice uchwala, co następuje:

§ 1.

Po rozpatrzeniu petycji dotyczącej wprowadzenia obowiązku nagrywania dźwięku z jawnych posiedzeń komisji Rady Miasta i Gminy Prochowice oraz publikowania tych nagrań po zakończeniu posiedzenia, nie uwzględnia się petycji.

§ 2.

Uzasadnienie rozstrzygnięcia stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 3.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Miasta i Gminy Prochowice do zawiadomienia wnoszącego petycję o sposobie jej rozpatrzenia wraz z uzasadnieniem.

§ 4.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miasta i Gminy Prochowice

Sebastian Siwoń

UZASADNIENIE

W dniu 25 września 2026 r. do Rady Miasta i Gminy Prochowice wpłynęła petycja wniesiona w interesie publicznym, dotycząca wprowadzenia nagrywania dźwięku z jawnych posiedzeń komisji Rady Miasta i Gminy Prochowice oraz publikowania nagrań po zakończeniu posiedzeń.

Wnoszący petycję powołał się na art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz art. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Wskazał również na rozwiązania stosowane w innych jednostkach samorządu terytorialnego, w szczególności w Ciechocinku i Bieruniu, oraz zaproponował możliwość przeprowadzenia pilotażu polegającego na nagrywaniu wybranych posiedzeń komisji.

Rada Miasta i Gminy Prochowice, po zapoznaniu się z treścią petycji oraz obowiązującymi przepisami prawa, uznaje, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie.

Zgodnie z art. 11b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym działalność organów gminy jest jawna. Zgodnie z art. 11b ust. 2 jawność działania organów gminy obejmuje w szczególności prawo obywateli do uzyskiwania informacji, wstępu na sesje rady gminy i posiedzenia jej komisji oraz dostępu do dokumentów wynikających z wykonywania zadań publicznych, w tym protokołów posiedzeń organów gminy i komisji rady gminy.

Z powyższych przepisów wynika obowiązek zapewnienia jawności działalności komisji oraz prawa obywateli do uczestniczenia w ich posiedzeniach i dostępu do dokumentacji związanej z ich działalnością. Przepisy te nie nakładają jednak na radę gminy ani urząd gminy obowiązku rejestrowania dźwięku z posiedzeń komisji ani obowiązku publikowania takich nagrań w Biuletynie Informacji Publicznej lub na stronie internetowej gminy.

Należy przy tym zwrócić uwagę na odmienne uregulowanie dotyczące obrad rady gminy. Ustawodawca wprost ustanowił obowiązek transmisji i utrwalania obrad rady gminy za pomocą urządzeń rejestrujących obraz i dźwięk oraz obowiązek udostępniania nagrań. Regulacja ta odnosi się do obrad rady gminy, a nie do posiedzeń jej komisji.

W konsekwencji nie można przyjąć, że z samej zasady jawności posiedzeń komisji wynika obowiązek ich nagrywania i publikowania nagrań.

Również art. 63 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz przepisy ustawy o petycjach przyznają obywatelom prawo składania petycji i określają zasady ich rozpatrywania, nie ustanawiają natomiast obowiązku uwzględnienia każdego postulatu przedstawionego w petycji. Zgodnie z art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach przedmiotem petycji może być żądanie podjęcia działania dotyczącego m.in. życia zbiorowego lub dobra wspólnego, mieszczącego się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji.

Rada dostrzega argumenty przedstawione przez wnoszącego petycję, w szczególności dotyczące zwiększenia dostępności informacji o pracach komisji oraz możliwości wykorzystania nagrań pomocniczo przy sporządzaniu protokołów. Okoliczności te nie powodują jednak powstania ustawowego obowiązku wprowadzenia takiego rozwiązania.

Fakt, że niektóre jednostki samorządu terytorialnego zdecydowały się na nagrywanie i publikowanie posiedzeń komisji, należy traktować jako rozwiązanie organizacyjne przyjęte przez te jednostki, a nie jako wykonanie powszechnie obowiązującego nakazu ustawowego.

Podkreślić również należy, że działalność komisji rady gminy jest elementem wewnętrznej organizacji pracy rady. Komisje są organami wewnętrznymi rady i działają w zakresie określonym ustawą, statutem gminy oraz uchwałami rady. Art. 18b ust. 3 ustawy o samorządzie gminnym stanowi, że zasady i tryb działania komisji skarg, wniosków i petycji określa statut gminy.

W ocenie Rady brak jest podstaw do uznania, że przyjęcie rozwiązania organizacyjnego stosowanego w innych gminach jest obligatoryjne również w Gminie Prochowice.

Rada nie znajduje również podstaw do przyjęcia argumentacji, zgodnie z którą fakt możliwości samodzielnego nagrywania jawnego posiedzenia przez mieszkańca oznacza obowiązek utrwalania i publikowania tego posiedzenia przez gminę. Są to dwie odrębne kwestie. Prawo obywatela do udziału w jawnym posiedzeniu oraz możliwość utrwalania jego przebiegu nie tworzą po stronie organu gminy obowiązku zapewnienia urzędowego nagrania i jego publikacji.

Należy także uwzględnić, że wprowadzenie stałego systemu nagrywania i publikowania wszystkich posiedzeń komisji wiązałoby się z koniecznością zapewnienia odpowiednich rozwiązań organizacyjnych, technicznych i związanych z obsługą administracyjną nagrań, w tym ich archiwizacją, przechowywaniem oraz przygotowaniem do udostępnienia.

W świetle powyższego Rada Miasta i Gminy Prochowice uznaje, że obecny sposób zapewniania jawności działalności komisji, obejmujący możliwość uczestniczenia mieszkańców w posiedzeniach oraz dostęp do dokumentów i protokołów, realizuje ustawowe wymagania dotyczące jawności.

Jednocześnie Rada podkreśla, że nagrywanie posiedzeń komisji nie jest obowiązkiem wynikającym z ustawy o samorządzie gminnym, a tym samym brak wprowadzenia takiego rozwiązania nie może być traktowany jako naruszenie ustawowej zasady jawności.

Wobec powyższego Rada Miasta i Gminy Prochowice postanawia nie uwzględnić petycji wniesionej przez podmiot.

Zgodnie z art. 13 ust. 1 ustawy o petycjach podmiot rozpatrujący petycję zawiadamia podmiot wnoszący petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem w formie pisemnej albo za pomocą środków komunikacji elektronicznej.

Przewodniczący Rady
Miasta i Gminy Prochowice

Sebastian Siwoń