

Uchwała nr XIV/50/2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 7 lipca 2026 r.

w sprawie opinii o możliwości spłaty przez Gminę Prochowice kredytu długoterminowego
w wysokości 2.100.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu
oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań

Na podstawie art. 13 pkt 1 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7) w związku z art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r. poz. 1483, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Małgorzata Michalkiewicz — przewodnicząca,
- 2) Aneta Kieljan — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną

o możliwości spłaty przez Gminę Prochowice kredytu długoterminowego w wysokości 2.100.000,00 zł z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice pismem z dnia 26 czerwca 2026 r. (znak FN 3051.1.2026) wystąpiła z wnioskiem o wydanie opinii w sprawie możliwości spłaty kredytu długoterminowego w wysokości 2.100.000,00 zł (słownie: dwa miliony sto tysięcy złotych).

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w celu wydania opinii dokonał analizy następujących dokumentów:

- 1) uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXIII/114/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2026–2040, ze zmianami,
- 2) uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXIII/115/2025 z dnia 29 grudnia 2025 r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Prochowice na 2026 rok, ze zmianami,
- 3) zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 60/2026 z dnia 26 czerwca 2026 r. w sprawie zaciągnięcia w 2026 roku kredytu długoterminowego,
- 4) sprawozdań z wykonania budżetu Miasta i Gminy Prochowice za 2025 r. i I kw. 2026 r.

Z zarządzenia Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice oraz wniosku w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu wynika, że kredyt długoterminowy w kwocie 2.100.000,00 zł przeznaczony zostanie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu nastąpi w latach 2027–2040 z dochodów własnych.

Na podstawie sprawozdań z wykonania budżetu za 2025 rok ustalono, że gmina zrealizowała dochody w wysokości 65.876.678,45 zł (98,61% planu), z tego dochody bieżące w kwocie 52.518.027,33 zł (99,22% planu) i dochody majątkowe w kwocie 13.358.651,12 zł (96,31% planu). Dochody ze sprzedaży majątku wyniosły 1.020.169,11 zł (125,17% planu). Wydatki budżetu zostały wykonane w wysokości 71.115.451,08 zł (94,86% planu), z tego wydatki bieżące w kwocie 49.895.263,87 zł (94,55% planu) i wydatki majątkowe w kwocie 21.220.187,21 zł (95,59% planu). W wyniku realizacji przedstawionych kwot dochodów i wydatków uzyskano dodatni wynik operacyjny w wysokości 2.622.763,46 zł, a rok budżetowy zamknął się deficytem w kwocie 5.238.772,63 zł. Zadłużenie gminy na dzień 31 grudnia 2025 r. wynosiło 32.121.816,61 zł, tj. 48,76% wykonanych dochodów ogółem, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 10.776,61 zł.

W budżecie na rok 2026, po zmianach według stanu na dzień 24 czerwca 2026 r., zaplanowano dochody ogółem w wysokości 55.011.310,55 zł, z tego dochody bieżące w kwocie 53.533.685,55 zł i dochody majątkowe w kwocie 1.477.625,00 zł. Wydatki budżetu zaplanowano w wysokości 57.354.287,87 zł, z tego wydatki bieżące w kwocie 54.138.747,87 zł i wydatki majątkowe w kwocie 3.215.540,00 zł. Planowany

deficyt budżetu w wysokości 2.342.977,32 zł postanowiono sfinansować kredytem oraz środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych. Przychody budżetu zaplanowano w wysokości 3.314.637,32 zł, w tym z tytułu kredytu bankowego w kwocie 2.100.000,00 zł. Rozchody budżetu zaplanowano w wysokości 971.660,00 zł na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Sprawozdania z wykonania budżetu za I kw. 2025 r. informują o wykonaniu dochodów w wysokości 17.024.575,47 zł i wydatków w wysokości 12.615.354,35 zł (odpowiednio 31,32% i 22,41% planowanych) oraz spłat zobowiązań z tytułu kredytów w wysokości 485.830,00 zł (50% planowanych).

Z wieloletniej prognozy finansowej Gminy Prochowice (po zmianach według stanu na dzień 24 czerwca 2026 r.) wynika, że na koniec 2026 r. zadłużenie Gminy z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań wyniesie 33.239.380,00 zł (60,42% planowanych dochodów). Począwszy od 2027 r. przyjęto możliwość uzyskiwania nadwyżek dochodów nad wydatkami w wysokości zapewniającej środki na pokrycie przypadających do spłaty w tych latach rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Skład Orzekający Izby wydał opinie pozytywne o prawidłowości planowanej kwoty długu i o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej Gminy na rok 2026 (uchwały Składu Orzekającego z dnia 29 stycznia 2026 r. nr XIV/14/2026 i nr XIV/13/2026).

Planowana w 2026 r. łączna kwota przypadających do spłaty zobowiązań finansowych powiększona o wydatki na obsługę długu (1.921.900,00 zł) po uwzględnieniu zastosowanych wyłączeń ustawowych (330.182,00 zł), potencjalnych spłat wynikających z udzielonych poręczeń (114.511,13 zł) i doliczeniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego (40.260,00 zł), stanowi 5,61% planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, przy dopuszczalnym wskaźniku obciążenia budżetu spłatą zadłużenia, ustalonym zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, wynoszącym 10,02%. W kolejnych latach objętych prognozą wyliczona w oparciu o prognozowane w uchwale wielkości relacja, o której mowa w art. 243-244 ustawy o finansach publicznych, również nie przekracza dopuszczalnego poziomu zadłużenia.

Skład Orzekający zwraca uwagę że o możliwości zachowania ustawowych relacji w kolejnych latach (tj. w okresie spłaty długu) na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi). W latach 2027–2040 założono wzrost nadwyżki operacyjnej z 2,1 mln zł do 4,1 mln zł, przy planowanej ujemnej nadwyżce operacyjnej w 2026 r. w wysokości 0,6 mln zł i wykonanych w latach 2019–2025 nadwyżkach operacyjnych na poziomie odpowiednio 2,5 mln zł, 0,6 mln zł, 3,3 mln zł, 2,9 mln zł, 0,2 mln zł, 0,4 tys. zł i 2,6 mln zł. Niezrealizowanie prognozowanych wartości na założonym poziomie może spowodować obniżenie dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wyraża pogląd, że spłata zobowiązania będącego przedmiotem opinii nie będzie stanowić nadmiernego obciążenia budżetu Gminy Prochowice, o ile realizacja budżetu w kolejnych latach nie będzie odbiegać od wielkości przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalkiewicz