

Uchwała nr II/107/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 10 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Prochowice przedstawionego
w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok

Na podstawie art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325 i z 2024 r. poz. 1572) w związku z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Tomasz Miśkiewicz — członek,
- 3) Jacek Kalus — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Prochowice przedstawionego w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, regionalna izba obrachunkowa na podstawie projektu uchwały budżetowej przedstawia opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego przez jednostkę samorządu terytorialnego. W opinii regionalna izba obrachunkowa ocenia możliwość sfinansowania deficytu na podstawie wskazanych źródeł jego finansowania oraz ich wpływu na kształtowanie się długu jednostki samorządu terytorialnego.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Prochowice na 2025 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice przedłożyła zarządzeniem nr 133/2024 z dnia 14 listopada 2024 roku.

W projekcie budżetu na 2025 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 60.432.459,74 zł, wydatki ogółem w kwocie 67.067.038,84 zł, deficyt budżetu w kwocie 6.634.579,10 zł, przychody ogółem w kwocie 9.233.813,10 zł, w tym z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 7.400.000,00 zł, i rozchody ogółem w kwocie 2.599.234,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 49.212.777,26 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 48.951.368,06 zł.

Planowany deficyt budżetu w wysokości 6.634.579,10 zł, zgodnie z § 2 ust. 1 projektu uchwały, postanowiono sfinansować przychodami pochodzącymi z zaciągniętych pożyczek i kredytów w wysokości 5.500.766,00 zł oraz środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 u.f.p. w wysokości 1.133.813,10 zł.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2025-2040, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2025-2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Różnice między dopuszczalnymi wskaźnikami spłaty zobowiązań a planowanymi wskaźnikami spłat zobowiązań w latach 2025-2027 wynoszą odpowiednio 0,02 punktu procentowego, 0,26% punktu procentowego i 0,24 punktu procentowego. Przy tak znikomych różnicach nawet niewielkie odchylenia od przyjętych wartości dochodów i wydatków budżetu w latach 2024-2026, przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej, mogą spowodować naruszenie relacji, o której mowa w art 243 u.f.p. Powyższe wymaga od organów Gminy ciągłego monitorowania sytuacji finansowej Gminy, a w szczególności wielkości kształtujących poziom ww. relacji.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2025-2040 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 0,3 mln zł do 6,6 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego na rok 2024 r. w wysokości 1,8 mln zł i nadwyżce operacyjnej w 2023 roku w wysokości 0,2 mln zł. Zauważyć przy tym należy, że w 2026 roku założono spadek wydatków bieżących o kwotę 562,1 tys. zł (1,15%) w stosunku do 2025 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wskazuje jednocześnie, że odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego, w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność planowanych wydatków, ponoszą jej organy.

Niniejsza opinia, zgodnie z art. 246 ust. 2 u.f.p., podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902) w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan

