

**Uchwała nr IX/24/2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 5 lutego 2021 r.**

**w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/161/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2021-2030 i uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/162/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2021 rok**

Na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) oraz zarządzenia nr 2/20 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 17 stycznia 2020 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i ich przewodniczących (ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Tomasz Miśkiewicz - przewodniczący, Monika Puchała - członek, Maciej Gardas - członek

**wydaje opinię pozytywną z uwagami**

o prawidłowości planowanej kwoty długu przedstawionej w uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/161/2020 z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2021-2030 i uchwale Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/162/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2021 rok.

**Uzasadnienie**

Zgodnie z art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) - dalej: "u.f.p.", regionalna izba obrachunkowa na podstawie przyjętej przez jednostkę samorządu terytorialnego wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały budżetowej wydaje opinię o prawidłowości planowanej kwoty długu jednostki samorządu terytorialnego wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań, o której mowa w art. 226 ust. 1 pkt 6 tej ustawy. W wydawanej opinii izba ocenia prawidłowość planowanej kwoty długu i jego spłaty, w szczególności z uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetu w roku 2021 oraz następujących latach.

Na podstawie przedłożonych Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/161/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Prochowice na lata 2021-2030 i uchwały Rady Miasta i Gminy Prochowice nr XXXI/162/2020 z dnia 30 grudnia 2020 r. w sprawie budżetu miasta i gminy Prochowice na 2021 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Wieloletnią prognozę finansową wraz z prognozą kwoty długu sporządzono na lata 2021-2030, co spełnia wymogi art. 227 u.f.p. Ujęte w prognozie na rok 2021 kwoty wyniku budżetu i związane z nim kwoty przychodów i rozchodów są zgodne z kwotami wynikającymi z uchwały budżetowej na rok 2021, co spełnia wymogi art. 229 u.f.p. W całym okresie objętym prognozą planowane wydatki bieżące są niższe od dochodów bieżących budżetu, co oznacza, że została zachowana zasada wynikająca z art. 242 ust. 1 u.f.p.

W wieloletniej prognozie finansowej, w 2021 roku zaplanowano przychody z tytułu nowych zobowiązań zaliczanych do długu publicznego w wysokości 2.100.000,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniejszych zobowiązań. W latach 2022-2030 nowe przychody zwrotne nie są planowane. Spłata długu przewidziana jest do 2030 r., w tym z tytułu nowo zaciąganego długu - w latach 2027-2030. Na koniec 2021 roku (w stosunku do 2020 roku) zadłużenie Gminy wzrośnie o 601.056,00 zł do kwoty 12.414.524,00 zł, co stanowi 29,29% planowanych w tym roku dochodów.

W 2021 r. relacja spłat zobowiązań finansowych i wydatków bieżących na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, pomniejszonych o dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące, o której mowa w art. 243 u.f.p., wynosi 6,60%, a dopuszczalny wskaźnik spłaty zadłużenia Gminy 9,54%. Również w kolejnych latach objętych prognozą (2022–2030) obliczona na podstawie prognozowanych wielkości relacja, o której mowa w art. 243 u.f.p., nie przekracza dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022 i 2023 relacja spłat, o której mowa w art. 243 u.f.p., kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika spłaty zadłużenia Gminy (wskaźnik spłaty w roku 2022 wynosi 7,00%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,44% a w roku 2023 — 6,79%, przy dopuszczalnym wskaźniku 7,29%).

W uchwale ponadto założono, że w latach 2022–2030 nadwyżki operacyjne będą wzrastać od 2.948.779,80 zł do 3.756.713,57 zł, podczas gdy wysokość nadwyżki operacyjnej wykonanej w 2020 (według sprawozdań Rb-27S i Rb-28S za grudzień 2020 r.) wyniesie 25.866,34 zł (przy przewidywanym jej wykonaniu w WPF, w wysokości 459.362,87 zł), a planowana na 2021 rok nadwyżka operacyjna wynosi 580.973,75 zł.

Skład Orzekający zwraca uwagę, że o możliwości utrzymania relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., na poziomie prognozowanym w uchwale w sprawie wieloletniej prognozy finansowej zadecyduje realizacja wielkości budżetowych na prognozowanym poziomie, a w szczególności realizacja nadwyżek operacyjnych (różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) i dochodów z tytułu sprzedaży majątku. Gmina powinna zatem podejmować działania mające na celu maksymalizację nadwyżki operacyjnej w latach objętych prognozą.

Biorąc pod uwagę powyższe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Jednocześnie wskazuje, że organy jednostki samorządu terytorialnego ponoszą odpowiedzialność za sytuację finansową jednostki, a w szczególności za realność planowanych dochodów oraz celowość i realność ponoszonych wydatków budżetu, a także za zaciąganie i spłatę zobowiązań.

Niniejsza opinia - zgodnie z art. 230 ust. 4 u.f.p. - podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2020 r. poz. 2176), w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICĄCY**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**  
  
*mgr Tomasz Miśkiewicz*