

Uchwała nr II/109/2022
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2022 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Aneta Kieljan — przewodnicząca,
- 2) Monika Puchała — członek,
- 3) Tomasz Miśkiewicz — członek,

wydaje opinię pozytywną z uwagami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2023 rok.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2023 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 104/2022 z dnia 14 listopada 2022 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Gminy Prochowice na rok 2023.

W projekcie budżetu na 2023 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 53.343.854,97 zł, wydatki ogółem w kwocie 63.359.910,37 zł, deficyt budżetu w kwocie 10.016.055,40 zł, przychody ogółem w kwocie 11.883.599,40 zł, w tym z planowanych do zaciągnięcia pożyczek i kredytów w kwocie 8.900.000,00 zł, i rozchody ogółem w kwocie 1.867.544,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 33.710.721,71 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 35.733.285,91 zł.

W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 2.983.599,40 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2022 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W piśmie z dnia 12 grudnia 2022 r. znak: FN.3021.43.2022.AB Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice przedstawiła wyjaśnienie, które wskazuje na możliwość uzyskania przychodów z tytułu ww. środków na zaplanowanym poziomie. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nieuzyskania wolnych środków w założonej wysokości, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian wielkości budżetowych planowanych na 2023 rok.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2023-2040, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2024-2027 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia.

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że planowane w latach 2024-2037 nadwyżki operacyjne (stanowiące różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) wykazują tendencję wzrostową i wynoszą od 1,6 mln zł do 5,1 mln zł, przy przewidywanym wykonaniu ujemnego wyniku operacyjnego na rok 2022 r. w wysokości 0,7 mln zł oraz planowanym deficycie operacyjnym na 2023 r. w wysokości 2,0 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2023 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Aneta Kieljan