

U C H W A Ł A Nr LIV/ 269/2022

Rady Miasta i Gminy Prochowice

z dnia 30 marca 2022 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi Prokuratora Rejonowego w Legnicy na uchwałę Rady Miasta i Gminy Prochowice

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2022 r. poz. 329) Rada Miasta i Gminy Prochowice uchwala , co następuje :

§ 1.

Po rozpatrzeniu skargi Prokuratora Rejonowego w Legnicy na uchwałę nr XVIII/96/2019 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz ustalenia wysokości tej opłaty i ustalenia stawki opłaty za pojemnik Rada postanawia nie uwzględniać przedmiotowej skargi i przekazać skargę wraz z odpowiedzią na skargę Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu we Wrocławiu, w terminie trzydziestu dni od jej otrzymania.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Prochowice.

§3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia .

Przewodnicząca

Rady Miasta i Gminy Prochowice

Maria Mackowiak

Uzasadnienie

Przywołaną wyżej uchwałą Rada Miasta i Gminy Prochowice podjęła w dniu 30 grudnia 2019 r. a celem jej było dostosowanie do zmienionych przepisów ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, wynikających z nowelizacji tej ustawy, która nastąpiła ustawą z dnia 18 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1579) - w myśl art. 9 przywołanej wyżej ustawy nowelizującej.

W szczególności zaś moc obowiązującą tej uchwały określono na dzień 1 lutego 2020r. wynikało z faktu, iż w tej dacie wszedł w życie nowy Regulamin utrzymania czystości i porządku na terenie Gminy Prochowice uchwalony uchwałą nr XVIII/93/2019 Rady Miasta i Gminy Prochowice z dnia 30 grudnia 2019 r., który przesyłam w załączeniu. Tak więc zaskarżona uchwała nie mogła wejść w życie wcześniej niż nowy Regulamin bo jej przepisy muszą być zgodne z tym Regulaminem.

W tym miejscu podkreślić należy, iż podejmując uchwałą stanowiącą akt prawa miejscowego, a taką jest zaskarżona uchwała organ gminy nie ma żadnego wpływu na datę w jakiej dana uchwała zostanie opublikowana w dzienniku urzędowym, a więc posłużenie się dla celów określenia daty jej wejścia w życie jedynie regułą wynikającą z art.4 ust.1 ustawy z dnia 20 lipca 2000r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz.U.z 2019r.poz.1461)tj. "wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ich ogłoszenia" nie gwarantuje, iż wejdzie ona w życie z dniem zamierzonym przez uchwałodawcę, a jak pokazuje ten konkretny przykład zaskarżonej uchwały doprowadziłoby to do wcześniejszego wejścia w życie uchwały niż nowy Regulamin, który jak wyżej wskazano zaczął obowiązywać na terenie Gminy Prochowice 1 lutego 2020r. Służby bowiem Wojewody Dolnośląskiego publikują w dzienniku urzędowym akty normatywne wg kolejności ich wpływu. Z podanych względów w tego typu uchwałach stosowana jest reguła wynikająca z końcowej części przepisu art.4 ust.1 cytowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych (...)tj. " ...chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy „.Tak to też uczyniła Rada Miasta i Gminy Prochowice w § 5 zaskarżonej uchwały, uznając, że postanowienie tegoż przepisu uchwały wskazujące na moc jej obowiązywania od dnia 1 lutego 2020r. w istocie oznacza, że od tej właśnie daty(1 lutego 2020r.) będzie ona stosowana, a co też ma miejsce w praktyce.Organ stanowiący gminy odczytuje bowiem brzmienie art.4 ust.1 cytowanej ustawy o ogłaszaniu aktów normatywnych w ten sposób, że wskazując, iż uchwała będzie zyskiwała moc obowiązującą od dnia 1 lutego 2020r.określa termin dłuższy niż wymagany ustawowo (tj.czternastodniowy) i co jest zgodne z prawem. Rozumując w ten sposób omawiany przepis art.4 ust.1 ustawy nie sposób zgodzić się z poglądem strony skarżącej, że termin „ wejście w życie" i „ moc obowiązująca „ mają charakter tożsame i że w ten sposób określono dwie daty wejścia w życie zaskarżonej uchwały.

Wypada też dodać, że oba te terminy tj.wejście w życie i moc obowiązująca nie mogą być rozumiane jako tożsame, co zwłaszcza jest widoczne przy stosowaniu art.5 ustawy o ogłaszaniu aktów prawnych, który to przepis dopuszcza nadanie aktowi normatywnemu mocy wstecznej (przy istnieniu przesłanki z tego przepisu), a więc dany akt normatywny wejdzie w życie po upływie 14 dni od publikacji, ale jego stosowaniu można nadać moc wsteczną.Tym samym określenie dłuższego terminu niż 14- dniowy od publikacji dla celów stosowania danego aktu normatywnego prawa nie narusza.

W przedstawionym stanie faktycznym i prawnym uznać należy, iż wniosek Prokuratora

o stwierdzenie nieważności uchwały w części dotyczącej § 5 , obejmującej sformułowanie : ” z mocą obowiązującą od dnia 1 lutego 2020 roku „, nie zasługuje na uwzględnienie, a więc skarga winna zostać oddalona , o co wnoszę jak na wstępie niniejszej odpowiedzi.

Jednocześnie dodaję, że tego rodzaju zapisy dotyczące wejścia w życie uchwał i ich mocy obowiązującej są stosowane od wielu lat w tego rodzaju uchwałach i nigdy w przeszłości , ani też i w odniesieniu do zaskarżonej uchwały organ nadzoru ich nie kwestionował.