

**UCHWAŁA NR
Rady Miasta i Gminy Prochowice
z dnia**

w sprawie projektu zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2021r. poz. 1372, ze zm.) i art. 19 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków (Dz.U. z 2020r. poz. 2028) Rada Miasta i Gminy Prochowice uchwała, co następuje :

§ 1.

W załączniku do uchwały nr XXXVIII/196/2021 z dnia 23 czerwca 2021r w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków zmienionej uchwałą nr XL/209/2021 z dnia 25 sierpnia 2021 r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków, wprowadza się następujące zmiany :

- 1) § 8 otrzymuje brzmienie :
„§ 8. Warunkiem przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub sieci kanalizacyjnej jest wykonanie przyłącza zgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia i pozytywnie zaopiniowanym przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne planem sytuacyjnym. Niezbędne jest również dostarczenie kompletu wymaganej przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne dokumentacji powykonawczej odbiorowej.”;
- 2) § 11 otrzymuje brzmienie :
„§ 11. Podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci po sporządzeniu dla przyłącza planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub jednostkowej, przedkłada przedsiębiorstwu wodociągowo - kanalizacyjnemu sporządzony plan sytuacyjny celem sprawdzenia przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne, czy uwzględnia on wydane warunki przyłączenia do sieci.”;
- 3) § 19 otrzymuje brzmienie :
„§ 19. 1. Woda do celów przeciwpożarowych jest, w szczególności dostępna z urządzeń wodociągowych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego, w tym z hydrantów przeciwpożarowych zainstalowanych na sieci wodociągowej.
2. Uprawnionymi do poboru wody na cele przeciwpożarowe z sieci będącej w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo – kanalizacyjnego są jednostki straży pożarnej.
3. Umowa na pobór wody na cele przeciwpożarowe zawierana jest przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne z gminą.
4. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ustala, w porozumieniu z miejscowym komendantem Ochotniczej Straży Pożarnej, miejsca i warunki poboru wody na cele przeciwpożarowe z urządzeń wodociągowych, z uwzględnieniem warunków technicznych i wymagań związanych z wykonywaniem przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne zadań w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi.”;
- 4) § 21 otrzymuje brzmienie :
„§ 21. Za wodę zużytą na cele przeciwpożarowe przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obciąża Gminę Prochowice; rozliczenia za wodę pobraną na cele przeciwpożarowe dokonywane są za okresy kwartalne.”.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta i Gminy Prochowice.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

***Przewodnicząca Rady
Miasta i Gminy Prochowice***

Maria Maćkowiak

Uzasadnienie

W dniu 23 czerwca 2021r Rada Miasta i Gminy Prochowice podjęła uchwałę w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzenia ścieków, którą

W dniu 10 listopada 2021r (data wpływu 17 listopada 2021r) pismem o Sygn.akt.3044-4.Pa.6.2021 Prokurator Prokuratury Okręgowej zawniósł o dokonanie zmiany zapisów § 8, § 11, § 19 ust. 1,2 i § 21 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzanie ścieków jako niezgodnych z prawem. W uzasadnieniu wniosku podano, że przyjęte przez Radę Miasta i Gminy Prochowice regulacje w/w paragrafach zostały wydane z przekroczeniem zakresu ustawowego upoważnienia oraz naruszają przepisy rozporządzenia Prezesa rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”.

W § 8 postanowiono, że Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia do sieci wodociągowej i/lub sieci kanalizacyjnej jeśli przyłączy wodociągowe i/lub przyłączy kanalizacyjne zostało wykonane bez uzyskania zgody przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, bądź zostało wykonane niezgodnie z wydanymi warunkami przyłączenia do sieci i pozytywnie zaopiniowanym planem sytuacyjnym, jak też nie dostarczono do przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego kompletu wymaganej dokumentacji powykonawczej odbiorowej. Prokurator uznał, że regulacja przyznająca przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu prawa do odmowy przyłączenia odbiorcy do sieci wodociągowo-kanalizacyjnej narusza przepisy art. 19 ust. 5 pkt. 4 i 5. Przepis ten upoważnia radę do określenia w regulaminie warunków przyłączenia do sieci oraz warunków technicznych określających możliwość dostępu do usług. Natomiast w świetle art. 15ust. 4 ustawy, przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomości osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usługi. Oznacza to, że na przedsiębiorstwie ciąży obowiązek przyłączenia nieruchomości do sieci, jeżeli określone w regulaminie warunki zostały spełnione. Rada nie ma zatem uprawnień do formułowania w regulaminie przesłanek stanowiących przeszkodę w przyłączeniu nieruchomości do sieci, lecz do określenia warunków, które należy spełnić aby nieruchomość została do sieci przyłączona.

W § 11 regulaminu nałożono na podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci obowiązki przedłożenia przedsiębiorstwu wodociągowo-kanalizacyjnemu sporządzonego planu sytuacyjnego jeszcze przed rozpoczęciem budowy. Ten zakres regulacji nie znajduje oparcia w przepisach art. 15 ust. 4 i art. 19 ust. 5 pkt 4 i 5 ustawy, a nie dopuszczalne jest nakładanie jakichkolwiek obowiązków bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Ustawodawca nie wprowadził jakichkolwiek innych obowiązków na podmiot ubiegający się o przyłączenie do sieci. Brak więc podstaw, żeby rada nakładała na osoby, które budują z własnych środków urządzenia wodociągowo-kanalizacyjne obowiązki przedłożenia określonych dokumentów przed rozpoczęciem budowy, celem dokonywania przez przedsiębiorstwo kontroli prowadzonych czy wykonanych robót.

Prokurator wskazał, że § 19 ust. 1 i 2 są sprzeczne z przepisem art. 19 ust. 5 pkt 9 ustawy, w których postanowiono, że warunki dostarczania wody przez przedsiębiorstwo na cele przeciwpożarowe muszą być zgodne z przepisami o ochronie przeciwpożarowej a także z przepisami wydanymi przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych (...) oraz wymaganiami w zakresie przeciwpożarowego zaopatrzenia w wodę oraz dróg pożarowych. W ust. 2 postanowiono, że szczegółowe warunki dostarczania wody muszą być również określone w pozwoleniu na prowadzenie zbiorowego zaopatrzenia w wodę wydawanym przez burmistrza na podstawie ustawy. Z powyższego wynika, że przepisy te nie określają

warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe a więc nie określają, kto, z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać wykorzystując wodę na te cele. Przepisy te zawierają odesłanie do innych aktów prawnych i nie wypełniają delegacji ustawowej do stanowienia prawa w tym zakresie.

Wadliwa jest regulacja § 21 stanowiąca, że za wodę zużytą na cele przeciwpożarowe przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obciąża Gminę Prochowice, na podstawie cen i stawek opłat ustalonych w taryfie. Przepis ten w przytoczonym brzmieniu powiela regulację zawartą w przepisie art. 22 ustawy. Kwestionowany zapis jest niezgodny z § 143 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej”, który stanowi, że w uchwale i zarządzeniu nie powtarza się przepisów ustaw oraz innych aktów⁵) normatywnych.

Wobec powyższego należy dokonać zmiany zapisów § 8, § 11, § 19 ust. 1,2 i § 21 Regulaminu dostarczania wody i odprowadzanie ścieków stanowiącego załącznik do wyżej wymienionej uchwały.

W tym stanie rzeczy podjęcie uchwały stało się konieczne.