

Legnica, dnia 15 grudnia 2021 r.

P. Krawiec
D. I. B. 2021

Regionalna Izba Obrachunkowa
we Wrocławiu
Zespół w Legnicy
MIASTO I GMINY
59-220 Legnica, ul. Mickiewicza 1
tel. 8524-100-100
SO.LG.II.0010.100.2021
21.12.2021
8515
L.dz. zal.

Pani
Alicja Sielicka
Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice
Urząd Miasta i Gminy Prochowice
Rynek 1
59-230 PROCHOWICE

W załączeniu przesyłam uchwałę nr II/100/2021 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu z dnia 15 grudnia 2021 roku w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2022 rok.

Do wiadomości:
Przewodnicząca Rady Miasta i Gminy Prochowice

KOORDYNATOR
Zespołu Zamiejscowego
w Legnicy
A. Kiejman
mgr Aneta Kiejman

Uchwała nr II/100/2021
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 15 grudnia 2021 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie
uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach: Aneta Kieljan - przewodnicząca, Monika Puchała - członek, Tomasz Miśkiewicz - członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice projekcie uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2022 rok.

Uzasadnienie

Z treści art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2021 r. poz. 305, 1535 i 1773) - dalej jako: „u.f.p.” - wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 i ust. 2 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi, zarząd jednostki samorządu terytorialnego (wójt, burmistrz, prezydent miasta) przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia i materiałów informacyjnych przedkładanych wraz z projektem uchwały budżetowej Rada Miasta i Gminy w Prochowicach określiła uchwałą Nr LVIII/258/2010 z dnia 31 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów, do Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu - Zespołu w Legnicy - w dniu 17 listopada 2021 r. wpłynął projekt uchwały budżetowej Miasta i Gminy Prochowice na 2022 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi, przedłożony zarządzeniem Burmistrza Miasta i Gminy Prochowice nr 105/2021 z dnia 15 listopada 2021 r. w sprawie przedstawienia projektu uchwały budżetowej Gminy Prochowice na rok 2022.

W projekcie budżetu na 2022 rok zaplanowano następujące wielkości budżetowe: dochody ogółem w kwocie 45.286.709,00 zł, wydatki ogółem w kwocie 49.772.834,00 zł, deficyt budżetu w kwocie 4.486.125,00 zł, przychody ogółem w kwocie 6.343.729,00 zł i rozchody ogółem w kwocie 1.857.604,00 zł. Dochody bieżące określono w kwocie 34.073.822,53 zł, natomiast wydatki bieżące w kwocie 33.936.914,05 zł, co oznacza zachowanie relacji, o której mowa w art. 242 u.f.p.

W finansowanie budżetu włączono wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 u.f.p. w wysokości 903.729,00 zł. Z obliczeń dokonanych z uwzględnieniem przewidywanego wykonania 2021 r. (wykazanego w przedłożonym wraz z projektem uchwały budżetowej projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej) nie wynika, że Gmina takimi środkami będzie dysponowała. W odniesieniu do wolnych środków, ujętych w projekcie uchwały budżetowej, Burmistrz Miasta i Gminy Prochowice w przedłożonym piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r. znak: FN.3021.4.47.2021 poinformowała o możliwości ich osiągnięcia na dzień 31.12.2021 r. Skład Orzekający wskazuje, że w przypadku nieuzyskania wolnych środków w planowanej wysokości, konieczne będzie dokonanie stosownych zmian wielkości budżetowych planowanych na 2022 rok.

Z projektu uchwały budżetowej wynika, że w planie dochodów zaplanowano wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 16.000 zł. Skład Orzekający wskazuje, że zgodnie z art. 9³ ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2021 r. poz. 1119) środki z powyższego tytułu powinny być przeznaczone na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu. W piśmie z dnia 14 grudnia 2021 r. znak: FN.3021.4.47.2021 poinformowano, że stosowne wydatki zostaną zaplanowane w budżecie i odzwierciedlone w załączniku nr 11.

Z projektem uchwały budżetowej przedłożony został projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z którego wynika, że w latach 2022-2035, przy realizacji przyjętych w prognozie wielkości budżetowych, relacja o której mowa w art. 243 u.f.p. nie przekroczy dopuszczalnego poziomu. Należy przy tym zauważyć, że w latach 2022-2029 relacja spłat zobowiązań finansowych (wraz z wydatkami na obsługę długu), po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, kształtuje się na poziomie zbliżonym do dopuszczalnego wskaźnika zdolności spłaty zadłużenia. Wysokość omawianej relacji jest uwarunkowana odroczeniem terminów spłat już zaciągniętych zobowiązań dłużnych (przesunięcie terminu spłaty w łącznej kwocie 1.505.094 zł z lat 2023 i 2024 na lata 2028-2030) oraz ustaleniem terminu spłaty planowanego do zaciągnięcia w 2022 kredytu na końcowe lata prognozy finansowej (2031-2035).

Na zachowanie relacji, o której mowa w art. 243 u.f.p., w kolejnych latach, tj. w okresie spłaty długu, istotny wpływ będzie miała również realizacja prognozowanych dochodów oraz utrzymanie założonych wielkości wydatków, a zwłaszcza uzyskanie przewidywanych nadwyżek operacyjnych. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w latach 2024-2030 założono wzrost wydatków bieżących o 0,5% w stosunku do roku poprzedniego, przy wzroście dochodów w analogicznym okresie o ok. 1,4% rocznie. Skutkuje to znaczącym wzrostem nadwyżki operacyjnej z 1,4 mln zł w 2023 r. do 3,7 mln zł w 2030 roku, przy wykonanej nadwyżce operacyjnej w latach 2019 i 2020 w kwotach odpowiednio 2,5 mln zł i 0,6 mln zł oraz jej przewidywanym wykonaniu w roku 2021 na poziomie 0,5 mln zł.

Biorąc powyższe pod uwagę, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji. Wydając niniejszą opinię Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt uchwały budżetowej na 2022 rok na podstawie kryterium zgodności z prawem.

Od niniejszej uchwały przysługuje, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**PRZEWODNICZĄCA
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO**

A. Kwiejska
mgr Aneta Kwiejska